



MINISTER INFRASTRUKTURY

Warszawa, dnia 28 marca 2019 r.

Znak sprawy: DDP-1.054.20.2019

Pan
Stanisław Karczewski
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z oświadczeniem złożonym przez senatora Stanisława Rybickiego na 74 posiedzeniu Senatu dotyczącym kwestii nieodpłatnego zajęcia pasa drogowego na cele społeczne lub ochrony zdrowia przedstawiam następujące informacje.

Zgodnie z obowiązującym art. 40 *ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych* (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068) zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg wymaga zezwolenia zarządcy drogi, w drodze decyzji administracyjnej. Za zajęcie pasa drogowego pobiera się opłatę, którą ustala w drodze decyzji administracyjnej, właściwy zarządca drogi przy udzieleniu zezwolenia na zajęcie pasa drogowego. Zezwolenie na zajęcie pasa drogowego dotyczy:

- 1) prowadzenia robót w pasie drogowym;
- 2) umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego;
- 3) umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam;
- 4) zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3. Zatem

każde zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z funkcjonowaniem drogi, wymaga uzyskania od właściwego zarządcy drogi w drodze decyzji administracyjnej odpowiedniego zezwolenia na określony rodzaj/cel zajęcia tej drogi i uiszczenia odpowiedniej opłaty. Jednocześnie należy zauważyć, iż ww. opłata za zajęcie pasa drogowego ma charakter daniny publicznoprawnej, rekompensaty za zajęcie pasa drogowego i jest konsekwencją faktycznego zajęcia pasa drogowego. Należy bowiem pamiętać, iż zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg stanowi wyjątek od ogólnego zakazu dokonywania w pasie drogowym czynności, które mogłyby powodować niszczenie lub uszkodzenie drogi i jej urządzeń albo zmniejszenie jej trwałości oraz zagrażać bezpieczeństwu ruchu drogowego. Zaś zarządca drogi oceniając kwestie zajęcia pasa drogowego kieruje się przede wszystkim zasadą bezpieczeństwa w ruchu drogowym, gdyż to on odpowiada za bezpieczeństwo uczestników ruchu drogowego. Dlatego też każdorazowo zarządca drogi ma obowiązek zbadania, czy w danej indywidualnej sytuacji wydanie zezwolenia (zgoda na zajęcie pasa drogowego) nie spowoduje w szczególności zagrożenia bezpieczeństwa uczestników ruchu. Należy z całą stanowczością podkreślić, iż wszelkie sprawy związane z działaniami podejmowanymi w pasie drogowym bądź w jego bliskiej odległości dotyczą kwestii bezpieczeństwa ruchu, za który odpowiedzialny jest zarządca drogi. Zaś pas drogowy służy przede wszystkim do bezpiecznego poruszania się uczestników ruchu drogowego, którymi są: pieszy, kierujący, a także inne osoby przebywające w pojeździe lub na pojeździe znajdującym się na drodze.

Ponadto należy zauważyć, że zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg stanowi wyjątek od ogólnego zakazu dokonywania w pasie drogowym czynności, które mogłyby powodować niszczenie lub uszkodzenie drogi i jej urządzeń albo zmniejszenie jej trwałości oraz zagrażać bezpieczeństwu ruchu drogowego. Zaś opłata za zajęcie pasa drogowego np. na prawach wyłączności ma dyscyplinować zajmującego pas drogowy do przywrócenia pasa drogowego w odpowiednim terminie, tak aby uczestnicy ruchu drogowego mogli ponownie bezpiecznie się po nim poruszać.

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Należy zauważyć, iż przepisy *ustawy o drogach publicznych* nie przewidują stricte zwolnień z obowiązku uiszczenia opłaty za zajęcie pasa drogowego. Jedyne wyjątki dotyczą tablic informujących o nazwie formy ochrony przyrody oraz znaków informujących o formie ochrony zabytków. Jednakże należy podkreślić, iż ww. przedmiot zwolnienia jest bardzo precyzyjnie określony, gdyż dotyczy ściśle określonych tablic i znaków, których wzory wynikają z przepisów powszechnie obowiązujących i które są umieszczane w pasie drogowym na stałe.

Przedstawiając powyższe pragnę zauważyć, iż przepisy dotyczące opłaty za zajęcie pasa drogowego, a w przypadku jej nieuiszczenia przepisy o nakładaniu kar pieniężnych powinny precyzyjnie określać ewentualny przedmiot zwolnienia z tych opłat. Proponowane zaś zwolnienie z obowiązku uiszczenia opłaty za zajęcie pasa drogowego w celach społecznych lub ochrony zdrowia jest zdecydowanie zbyt ogólne, bardzo pojemne i tym samym może budzić szereg wątpliwości interpretacyjnych w przypadku ich stosowania.

Jednocześnie należy zauważyć, iż zgodnie z art. 40 ust. 9 *ustawy o drogach publicznych* przy ustalaniu stawek opłat za zajęcie pasa drogowego rada gminy/miasta uwzględnia m. in:

- 1) kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty;
- 2) rodzaj elementu zajętego pasa drogowego;
- 3) procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni;
- 4) rodzaj zajęcia pasa drogowego;
- 5) rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym.

Należy zatem zauważyć, iż przepisy *ustawy o drogach publicznych* wskazują kryteria różnicowania wysokości stawek za zajęcie pasa drogowego. Wydaje się zatem, iż w uchwale rada gminy/miasta może określić symboliczną opłatę za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celu związanym z ochroną zdrowia.

Natomiast resort infrastruktury w chwili obecnej nie przewiduje zmian *ustawy o drogach publicznych* w zakresie wprowadzenia wyjątków od ogólnej zasady uiszczenia opłat za zajęcie pasa drogowego.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z upoważnienia

MINISTRA INFRASTRUKTURY

Andrzej Bittel

Podsekretarz Stanu

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	83903.161852.132120
Nazwa dokumentu	odp. na oświadczenie senatora S RYBICKIEGO - zwolnienie z opłaty za zaj pas na cele społeczne np. mammografy (3).(148818_117123).pdf
Tytuł dokumentu	
Sygnatura dokumentu	
Data dokumentu	
Skrót dokumentu	30787FBC3DF603E265C82E223476C765EB583B31
Wersja dokumentu	1.0
Data podpisu	2019-03-28 12:46:12
Podpisane przez	Andrzej Bittel Podsekretarz Stanu

EZD 3.71.481.481.14305

Data wydruku: 2019-04-03

Autor wydruku: